

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОЕКТ
Кемеровская область
город Мыски
Администрация Мысковского городского округа
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 2020г. № _____

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие здравоохранения Мысковского городского округа
на 2021 год»

В связи с продолжающимся распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Мысковском городском округе, в целях привлечения медицинских специалистов для работы в сфере здравоохранения Мысковского городского округа, в соответствии со статьей 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Устава Мысковского городского округа, постановлением администрации Мысковского городского округа от 07.08.2014 № 1775-нп «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности муниципальных программ» (в редакции от 29.03.2017 № 628-нп):

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие здравоохранения Мысковского городского округа на 2021 год».

2. Финансовому управлению города Мыски (О.В. Радченко) предусмотреть расходы на реализацию программы.

3. Консультанту-советнику организационного отдела администрации Мысковского городского округа (А.А. Смирнов) разместить данное постановление на официальном сайте администрации Мысковского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня, следующего за днём его официального опубликования (обнародования).

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Мысковского городского округа по национальной политике и социальным вопросам Р.П. Апонькина.

Глава Мысковского
городского округа

Е.В. Тимофеев

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Развитие здравоохранения Мысковского городского округа
на 2021 год»

1. Паспорт программы

1.	Наименование программы	«Развитие здравоохранения Мысковского городского округа на 2021 год»
2.	Заказчик программы	Заместитель главы Мысковского городского округа по национальной политике и социальным вопросам
3.	Разработчик программы	Администрация Мысковского городского округа
4.	Цели и задачи программы	Цели Программы: Цель: - улучшение качества жизни, увеличение продолжительности жизни населения за счет снижения заболеваемости, инвалидности и смертности населения. Задачи Программы, для достижения указанной цели: Задача 1: укрепление материально – технической базы здравоохранения; Задача 2: закрепление и увеличение количества специалистов в здравоохранении путем социально-экономической поддержки.
5.	Сроки реализации программы	2021 год
6.	Основные мероприятия программы	1.«Совершенствование материально-технической базы ГБУЗ КО «Мысковская городская больница»; 2. «Совершенствование кадровой политики и создание условий для привлечения и закрепления медицинскими специалистами в ГБУЗ КО «Мысковская городская больница».
7.	Объёмы и источники	Общий объем финансовых средств,

	финансирования программы	необходимых для реализации мероприятий Программы – 3 999,8 тыс. рублей. Источники финансирования: местный бюджет – 3 999,8 тыс. руб.
8.	Исполнитель (исполнители) программы, ответственный исполнитель (координатор)	Администрация Мысковского городского округа – ответственный исполнитель (координатор); Комитет по управлению муниципальным имуществом Мысковского городского округа.
9.	Ожидаемые результаты реализации программы	Результат 1: Приобретение оборудования для нужд ГБУЗ КО «Мысковская городская больница» позволит оказывать медицинскую помощь жителям города в соответствии с профессиональными стандартами лечения. Позволит увеличить количество коек с возможностью искусственной вентиляции лёгких. Результат 2: социальная поддержка специалистов даст возможность в 2021 году привлечь для работы в здравоохранении одного врача.

1. Содержание проблемы, решение которой осуществляется путем реализации программы

Рост качества жизни, укрепление здоровья, увеличение продолжительности жизни людей – это главная цель, стоящая перед системой здравоохранения.

Целевой установкой Программы является сохранение здоровья населения города. Для достижения цели необходимо обеспечение доступности медицинской помощи по всем её направлениям: профилактике, диагностике, лечения заболеваний по современным медицинским технологиям, укрепления материально-технической базы, организационным вопросам.

Материально-техническая база учреждения во многом не отвечает современным требованиям. Больница имеет большое количество физически и морально устаревшей медицинской техники, работающей в круглосуточном режиме. Сроки эксплуатации ранее закупленного оборудования при нормативных сроках эксплуатации от 5-7 лет достигли 10-15 лет.

Часть медицинского оборудования больницы вышла из строя и не имеет замены. В связи, с чем необходимо переоснащение и дооснащение больницы новой медицинской техникой.

В сфере совершенствования диагностики заболеваний на ранних стадиях, в том числе сердечно-сосудистых, онкологических и профессиональных, необходимо усиление диагностической базы современной медицинской техникой. Современное медицинское оборудование призвано улучшить эффективность и качество оказания медицинской помощи.

Аппарат искусственной вентиляции лёгких играет огромную роль, так как предназначен для искусственного замещения лёгких человека при различных патологиях дыхательной системы человек. В отделении анестезиологии и реанимации ГБУЗ КО «Мысковская городская больница» имеются 6 аппаратов ИВЛ, 4 из которых со сроком эксплуатации более 12-14 лет, данные аппараты имеют 100% износ.

Генератор электрохирургической системы применяется для выполнения большинства видов хирургических вмешательств. Наличие большого выбора электродов позволяет использовать электрокоагулятор для удаления папиллом, родинок, патологических образований, рассечения спаек и коагуляции сосудов.

Телекардиограф «Валента» При оказании скорой медицинской помощи пациентам с ишемической болезнью сердца, инфарктом миокарда, стенокардией, гипертонической болезнью, при любых болях в грудной клетке важнейшую диагностическую роль играет регистрация электрокардиограммы (ЭКГ) Неоценимую помощь в неясных и сомнительных случаях оказывает электрокардиограф ВАЛЕНТА. С его помощью ЭКГ можно передать в дистанционный консультативно-диагностический центр, где врач – функционалист расшифрует кардиограмму, сравнит её с имеющимся архивом, определит положительную или отрицательную динамику и заключение передаст назад на бригаду скорой медицинской помощи.

В период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) особое значение имеет Небулайзер на аппарат ИВЛ, который применяется для проведения аппаратных ингаляций больным, находящимся на ИВЛ и которым показана ингаляции при заболеваниях дыхательной системы – ХОБЛ, бронхиальная астма, пневмонии. Имеющийся один небулайзер в отделении реанимации проработал более 17 лет, в настоящий момент требует ремонта.

Электронный термометр – продвинутая модификация аналога со стержнем для заполнения жидкости. Основа обновленного прибора – чувствительный к теплу датчик, а дисплей отображает полученные измерения. Главная особенность – нетоксичность и более упрощенная утилизация устройства и его компонентов. В медицинских моделях предусмотрены сменные колпачки и водонепроницаемость. Устройство

может не только выдавать информацию о температуре в режиме реального времени, но и сохранять эти данные в своей памяти.

Применение современной технологии весьма актуально.

Серьезной проблемой здравоохранения является острый кадровый кризис. Укомплектованность врачами – 43,0%, средним медицинским персоналом – 61,1%. Дефицит врачей и среднего медицинского персонала отмечается на всех уровнях оказания медицинской помощи. Около 25% врачей в возрасте 60 лет и старше. За последние три года ежегодная убыль врачей за счет старения работников и выходом на пенсию, переходом медицинских работников на более высокооплачиваемую работу не компенсируется притоком молодых специалистов в ГБУЗ КО «Мысковская больница». В целях решения проблемы кадрового дефицита необходимы меры социальной направленности по привлечению специалистов.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 6-1 Закона Кемеровской области от 17.02.2004 № 7-ОЗ «О здравоохранении» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья относится: создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в пределах полномочий, установленных Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Цели и задачи программы

Целью Программы является:

- улучшение качества оказания медицинской помощи, увеличение продолжительности жизни населения за счет снижения заболеваемости, инвалидности и смертности населения.

Для достижения цели муниципальной программы необходимо решение следующих задач:

Задача 1: укрепление материально – технической базы здравоохранения.

Решение данной задачи осуществляется реализацией следующих мероприятий:

- Приобретение аппарата искусственной вентиляции лёгких.

Мероприятие обеспечит искусственным замещением лёгких пациентов при различных патологиях дыхательной системы человека на одной койке в отделении анестезиологии и реанимации ГБУЗ КО «Мысковская городская больница».

- Приобретение генератора электрохирургической системы с принадлежностями.

Мероприятие направлено на приобретение возможности оказания медицинской помощи с помощью электрохирургии. Генератор электрохирургической системы применяется для выполнения большинства видов хирургических вмешательств. Наличие большого

выбора электродов позволяет использовать электрокоагулятор для удаления папиллом, родинок, патологических образований, рассечения спаек и коагуляции сосудов.

Электрохирургические высокочастотные аппараты применяются для рассечения васкуляризированных тканей, не содержащих крупных сосудов. С помощью радиокоагуляторов спайки и сращения в брюшной и грудной полости, серозную и мышечную оболочки желудка и кишечника рассекают в режиме ВЧ резания, также производят коагуляцию сосудов в подслизистом слое при формировании анастомозов. Разработаны методы эндоскопической папиллотомии, полипэктомии, остановки кровотечения путем аргоновой коагуляции сосудов в краях желудка или кишечника. В урологии используется метод трансуретральной электрорезекции аденомы предстательной железы, полипэктомии и остановки кровотечения путем коагуляции сосудов в мочевом пузыре.

- Приобретение телекардиографа «Валента».

Мероприятие необходимо для исполнения протоколов и стандартов оказания скорой медицинской помощи пациентам с ишемической болезнью сердца, инфарктом миокарда, стенокардией, гипертонической болезнью, при любых болях в грудной клетке, при которых важнейшую диагностическую роль играет регистрация электрокардиограммы (ЭКГ).

В должностные инструкции врача скорой медицинской помощи входит регистрация и интерпритация ЭКГ, в должностные инструкции фельдшера скорой медицинской помощи входит только регистрация ЭКГ без её расшифровки. В отделении скорой медицинской помощи ГБУЗ КО «Мысковская городская больница» имеются только фельдшерские общепрофильные бригады, врачей в выездных бригадах скорой медицинской помощи нет.

С помощью телекардиографа «Валента» ЭКГ передаётся в дистанционный консультативно-диагностический центр, где врач – функционалист расшифрует кардиограмму, сравнит её с имеющимся архивом, определит положительную или отрицательную динамику и заключение передаст бригаде скорой медицинской помощи. В связи с этим, наличие телекардиографа «Валента» в общепрофильных фельдшерских бригадах скорой медицинской помощи просто необходимо.

- Приобретение небулайзера для ингаляционного введения.

Мероприятие предназначено для проведения аппаратных ингаляций больным, находящимся на искусственной вентиляции лёгких и которым показаны ингаляции при заболеваниях дыхательной системы – ХОБЛ, бронхиальной астмы, пневмонии. В период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) обеспечение ГБУЗ КО «Мысковская городская больница» небулайзером на аппарат ИВЛ является крайней необходимостью.

- Приобретение термометров электронных.

Мероприятие направлено на содействие ГБУЗ КО «Мысковская городская больница» в области диагностики заболеваний путём проведения

термометрии. При оказании медицинской помощи термометры электронные имеют преимущество перед ртутными, так как являются нетоксичными и более износостойкими.

Задача 2: закрепление и увеличение количества специалистов в здравоохранении путем социально-экономической поддержки.

Решение данной задачи осуществляется реализацией следующих мероприятий:

- На условиях письменного обязательства работника проработать в ГБУЗ КО «Мысковская городская больница» не менее 5 лет: единовременное пособие (подъёмные): Врачи – 1 чел.

Мероприятие носит характер стимулирования медицинских специалистов для трудоустройства в ГБУЗ КО «Мысковская городская больница» и последующего закрепления на срок не менее 5 лет. Таким образом, мероприятие позволит укомплектовать учреждение одним медицинским специалистом с высшим медицинским образованием на остро - дефицитную должность.

- Улучшение жилищных условий - 6 чел. (При наличии возможности).

Мероприятие необходимо для обеспечения местом жительства иногородних медицинских специалистов, трудоустраивающихся в ГБУЗ КО «Мысковская городская больница».

3. Срок и этапы реализации Программы

Реализация Программы рассчитана на период 2021 года.

4. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование программных мероприятий	Объёмы финансирования тыс. руб.		Исполнители программных мероприятий
		год	Всего:	
		2021		
	Всего по программе, в том числе:	3 999,8	3 999,8	
	Федеральный бюджет			
	Областной бюджет			
	Местный бюджет	3 999,8	3 999,8	Администрация Мысковского городского округа
	Внебюджетные источники			
	В разрезе мероприятий:			
	Всего по разделам (подпрограммам) программы, в том числе:			

1.	Подпрограмма 1 «Совершенствование материально-технической базы ГБУЗ КО «Мысковская городская больница»	3 499,8	3 499,8	Администрация Мысковского городского округа КУМИ Мысковского городского округа
	Федеральный бюджет			
	Областной бюджет			
	Местный бюджет	3 499,8	3 499,8	Администрация Мысковского городского округа КУМИ Мысковского городского округа
	Внебюджетные источники			
1.1.	Приобретение аппарата искусственной вентиляции лёгких	2 108,9	2 108,9	КУМИ Мысковского городского округа
	Федеральный бюджет			
	Областной бюджет			
	Местный бюджет	2 108,9	2 108,9	
	Внебюджетные источники			
1.2.	Приобретение генератора электрохирургической системы с принадлежностями	1 158,6	1 158,6	КУМИ Мысковского городского округа
	Федеральный бюджет			
	Областной бюджет			
	Местный бюджет	1 158,6	1 158,6	
	Внебюджетные источники			
1.3.	Приобретение телекардиографа «Валента»	108,0	108,0	КУМИ Мысковского городского округа
	Федеральный бюджет			
	Областной бюджет			
	Местный бюджет	108,0	108,0	
	Внебюджетные источники			
1.4.	Приобретение небулайзера для ингаляционного введения	93,6	93,6	КУМИ Мысковского городского округа
	Федеральный бюджет			
	Областной бюджет			
	Местный бюджет	93,6	93,6	
	Внебюджетные источники			
1.5.	Приобретение термометров	30,7	30,7	КУМИ Мысковского

	электронных			городского округа
	Федеральный бюджет			
	Областной бюджет			
	Местный бюджет	30,7	30,7	
	Внебюджетные источники			
2.	Подпрограмма 2 «Совершенствование кадровой политики и создание условий для привлечения и закрепления медицинскими специалистами в ГБУЗ КО «Мысковская городская больница»	500,0	500,0	Администрация Мысковского городского округа
	Федеральный бюджет			
	Областной бюджет			
	Местный бюджет	500,0	500,0	Администрация Мысковского городского округа
	Внебюджетные источники			
2.1.	На условиях письменного обязательства работника проработать в ГБУЗ КО «Мысковская городская больница» не менее 5 лет: единовременное пособие (подъёмные):	500,0	500,0	Администрация Мысковского городского округа
	Врачи – 1 чел.	500,0	500,0	
	Федеральный бюджет			
	Областной бюджет			
	Местный бюджет	500,0	500,0	Администрация Мысковского городского округа
	Внебюджетные источники			
2.2.	Улучшение жилищных условий – 6 чел. (При наличии возможности)			Администрация Мысковского городского округа
	Федеральный бюджет			
	Областной бюджет			
	Местный бюджет			Администрация Мысковского

				городского округа
	Внебюджетные источники			

5. Ресурсное обеспечение Программы

Источники финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.	Срок исполнения
		2021г.
Всего по программе, в том числе:	3 999,8	3 999,8
Федеральный бюджет		
Областной бюджет		
Местный бюджет	3 999,8	3 999,8
Внебюджетные источники		

6. Система управления Программой

Исполнители программы несут ответственность за достижение значений критериев оценки программы, эффективное использование выделяемых на ее реализацию финансовых ресурсов, исполнение программы.

Обеспечение мониторинга и анализа реализации программы возложено на ответственного исполнителя (координатора).

Контроль за реализацией программы осуществляет заместитель главы Мысковского городского округа по национальной политике и социальным вопросам.

Ответственный исполнитель (координатор) в срок до 01 марта года, следующим за отчетным, направляет заказчику программы и заместителю главы Мысковского городского округа по экономике и промышленности доклад о ходе реализации программы и ее эффективности за отчетный период, включая пояснительную записку о выполнении мероприятий программы; отчет о достижении значения критериев оценки программы, отчет об использовании финансовых средств на реализацию муниципальной программы; выводы о степени достижения цели и задач программы.

Заказчик программы в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным, на основании сведений, содержащихся в докладе, представляет главе Мысковского городского округа выводы о ходе реализации программы и ее эффективности за отчетный период.

7. Ожидаемые результаты и порядок проведения оценки эффективности реализации Программы

Ожидаемые результаты:

Приобретение оборудования для нужд ГБУЗ КО «Мысковская городская больница» позволит оказывать медицинскую помощь жителям города в соответствии с профессиональными стандартами лечения в

отделении анестезиологии и реанимации, улучшится качество лечения пациентов, находящихся на ингаляционном введении на аппарате искусственной вентиляции лёгких.

Приобретение генератора электрохирургической системы и детского лапароскопа принесут возможность проведения лапароскопических операций у взрослых пациентов и детей, что позволит повысить качество оказания хирургической помощи и сократить время пребывания пациентов в стационаре на 20%.

Социальная поддержка специалистов даст возможность в 2021 году привлечь для работы в здравоохранении одного врача.

7.1. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Настоящая Методика определяет порядок оценки результативности и эффективности реализации муниципальной программы.

Для расчета эффективности реализации муниципальной программы (эффективности расходования бюджетных средств) используются индикаторы и показатели отчета о реализации программы.

Под результативностью понимается степень достижения запланированных показателей за счет реализации мероприятий муниципальной программы.

Результативность измеряется путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей с плановыми значениями.

В качестве критериев оценки результативности реализации муниципальной программы и программных мероприятий используется индекс результативности и интегральная оценка результативности.

Индекс результативности муниципальной программы (мероприятия) оценивается по каждому целевому показателю:

$$P_i = \frac{Пф_i}{Пп_i},$$

где:

P_i - результативность достижения i -го показателя, характеризующего ход реализации муниципальной программы;

$Пф_i$ - фактическое значение i -го показателя, характеризующего реализацию муниципальной программы;

$Пп_i$ - плановое значение i -го показателя, характеризующего реализацию муниципальной программы.

Интегральная оценка результативности муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$H = \frac{\sum_{i=1}^m P_i}{m} \times 100,$$

где:

H - интегральная оценка результативности муниципальной программы в год t (в процентах);

P_i - индекс результативности по i -му показателю;
 m - количество показателей муниципальной программы.

Эффективность реализации программы определяется как соотношение интегральной оценки результативности муниципальной программы и уровня финансирования:

$$\mathcal{E} = \frac{H}{S} \times 100,$$

где:

\mathcal{E} - эффективность муниципальной программы;

S - уровень финансирования программы в отчетном году, определяется как отношение фактического объема финансирования к запланированному объему финансирования в год;

H - интегральная оценка результативности муниципальной программы в год t .

При завершении расчетов показателей формулируются выводы по оценке эффективности реализации муниципальной программы с учетом следующих критериев:

значение показателя (\mathcal{E}) от 90 % до 110 % - реализация муниципальной программы соответствует запланированным результатам при запланированном объеме расходов - запланированная эффективность реализации муниципальной программы;

значение показателя (\mathcal{E}) более 110 % - эффективность реализации муниципальной программы более высокая по сравнению с запланированной;

значение показателя (\mathcal{E}) от 50 % до 90 % - эффективность реализации муниципальной программы более низкая по сравнению с запланированной;

значение показателя (\mathcal{E}) менее 50 % - муниципальной программы реализуется неэффективно.

Выбранные показатели и их плановые величины сводятся в единую таблицу. При подготовке отчетности о реализации муниципальной программы заполняются фактические показатели. На основе сопоставления плановых и фактических показателей делается оценка результативности муниципальной программы, анализ проблем реализации, даются предложения по корректировке муниципальной программы.

Оценки эффективности реализации муниципальной Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Величина показателя эффективности	
		По плану	Фактически
1	2	3	4

7.2. Сведения о планируемых значениях критериев оценки муниципальной Программы

Согласно ежегодной статистике за 2019 и 2020 годы,

Наименование критерия оценки	Единица измерения	Фактические показатели за 2019 и 2020 годы		Планируемое значение критерия оценки по реализации программы на 2021 год
		2019 год	2020 год	2021 год
Увеличение коек, обеспеченных аппаратами искусственной вентиляции лёгких	Проценты	100	83	100
Увеличение количества прооперированных больных с использованием генератора электрохирургической системы с принадлежностями	Пациенты	413	415	500
Увеличение количества обследований с помощью телекардиографа «Валента»	Пациенты	270	350	420
Приобретение возможности лечения больных с использованием небулайзера для ингаляционного введения	Пациенты	0	0	210
Доля специалистов, получивших единовременное пособие по прибытии на работу в ГБУЗ КО «Мысковская городская больница» от числа запланированных: Врачи -1	%	100	100	100

Заместитель главы
Мысковского городского округа
по национальной политике и социальным вопросам

Р.П. Апонькин