

ПРОЕКТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ г. № _____

Об утверждении Порядка установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах администрации Мысковского городского округа обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Мысковского городского округа:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах администрации Мысковского городского округа обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы согласно приложению.

2. Заместителю главы Мысковского городского округа по экономике и промышленности Кондаковой Т.В.:

2.1. подготовить к утверждению состав комиссии по оценке применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах администрации Мысковского городского округа;

2.2. разработать форму доклада о достижении целей введения обязательных требований.

3. Консультанту-советнику организационного отдела администрации Мысковского городского округа (А.А. Смирнов) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Мысковского городского округа в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования (обнародования).

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Мысковского городского округа по экономике и промышленности Т.В. Кондакову.

Глава Мысковского городского округа

Е.В. Тимофеев

Приложение
к постановлению администрации
Мысковского городского округа
от _____ № _____

Порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах администрации Мысковского городского округа обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ) и определяет правовые и организационные основы установления в нормативных правовых актах администрации Мысковского городского округа (далее – правовой акт) обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений (далее - обязательные требования).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, используются в тех же значениях, что и в нормативных правовых актах Российской Федерации, Кемеровской области – Кузбасса и муниципальных правовых актах Мысковского городского округа.

2. Порядок установления обязательных требований

2.1. Структурными подразделениями и органами администрации Мысковского городского округа, являющимися ответственными за подготовку проекта правового акта устанавливающего обязательные требования (далее - разработчик), при установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ, и определены:

- а) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- б) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
- в) в зависимости от объекта установления обязательных требований:
 - осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

- лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

- результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

- г) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление разрешений);

- д) органы местного самоуправления Мысковского городского округа, отраслевые органы администрации Мысковского городского округа, муниципальные учреждения, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.1.1. Сведения, указанные в пункте 2.1 настоящего Порядка, указываются в пояснительной записке к проекту правового акта, содержащего обязательные требования.

2.2. Правой акт (проект правового акта), устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу с учетом требований, установленных частями 1, 2, 2.1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

2.3. В целях обеспечения возможности проведения публичного обсуждения проекта правового акта, разработчик в течение рабочего дня, следующего за днем направления проекта правового акта на согласование в заинтересованные структурные подразделения, органы администрации Мысковского городского округа, муниципальные учреждения обеспечивает размещение на официальном сайте администрации Мысковского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт):

- проекта правового акта;

- пояснительной записки к проекту правового акта;

- информации о сроках проведения публичного обсуждения, устанавливаемых в соответствии с абзацем пятым настоящего пункта, о наименовании разработчика, об электронном и почтовом адресе, по которым можно направить (представить) предложения (замечания).

Разработчиком указывается период (срок) для проведения публичного обсуждения и направления предложений (замечаний), который не может быть меньше 7 календарных дней. Срок проведения публичного обсуждения исчисляется со дня, следующего за днем размещения документов и информации, указанных в настоящем пункте.

Предложения (замечания) граждане, организации могут направить по электронному или почтовому адресу, указанному на официальном сайте, или представить их лично разработчику. По внесенным предложениям (замечаниям) разработчик принимает меры по доработке проекта правового акта, а в случае несогласия - готовит дополнение к пояснительной записке, в котором указывает основания своего несогласия (возражения). О результатах рассмотрения предложений (замечаний) разработчик в письменной форме

информирует автора предложений (замечаний) в течение 30 календарных дней со дня регистрации соответствующих предложений (замечаний) способом, которым предложения (замечания) поступили разработчику.

2.4. В случае, если в отношении проекта правового акта необходимо проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии действующим законодательством, возможность проведения публичного обсуждения проекта правового акта обеспечивается в рамках публичных консультаций, проводимых в соответствии с Решением Совета народных депутатов Мысковского городского округа от 26.01.2016 N 5-н «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности в Мысковском городском округе».

2.5. Оценка установленных проектом правового акта обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации, Кемеровской области – Кузбасса, муниципальным правовым актам Мысковского городского округа проводится в рамках правовой экспертизы проекта правового акта.

3. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения цели введения обязательных требований, комплексная оценка системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

3.2. Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:

а) формирование разработчиком проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее - доклад), его публичное обсуждение на официальном сайте, доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения, утверждение и направление доклада для рассмотрения в Комиссию по оценке применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах администрации Мысковского городского округа (далее - Комиссия);

б) рассмотрение проекта доклада Комиссией и принятие им одной из рекомендаций, указанных в пункте 3.13 настоящего Порядка.

Комиссия создается постановлением администрации Мысковского городского округа.

3.3. Разработчик 1 раз в 6 лет проводит оценку применения обязательных требований в отношении указанного правового акта в соответствии с целями, предусмотренными в пункте 3.1 настоящего Порядка, готовит проект доклада, включающего информацию, указанную в пунктах 3.5 - 3.8 настоящего Порядка, и в целях публичного обсуждения проекта доклада размещает его на официальном сайте.

3.4. Источниками информации для подготовки доклада являются:

- а) результаты мониторинга правоприменения нормативных правовых постановлений администрации Мысковского городского округа, содержащих обязательные требования;
- б) результаты анализа осуществления контрольной и разрешительной деятельности;
- в) результаты анализа административной и судебной практики;
- г) обращения, предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в правовом акте (далее - субъекты регулирования);
- д) позиции структурных подразделений, органов администрации Мысковского городского округа, муниципальных учреждений, в том числе полученные при разработке проекта правового акта на этапе антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия, правовой экспертизы.

3.5. В доклад включается следующая информация:

- а) общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;
- б) результаты оценки достижения целей введения обязательных требований;
- в) выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

Форма доклада утверждается постановлением администрации Мысковского городского округа с учетом формы доклада о достижении целей введения обязательных требований, утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации.

3.6. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

- а) общая характеристика регулируемых общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;
- б) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы регулирования;
- в) цели введения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков);
- г) наименование и реквизиты муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования;
- д) перечень содержащихся в муниципальном нормативном правовом акте обязательных требований;

е) сведения о внесенных в муниципальный нормативный правовой акт изменениях (при наличии);

ж) сведения о полномочиях на установление обязательных требований.

3.7. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований, содержащиеся в проекте доклада, должны содержать следующую информацию применительно к системе обязательных требований в соответствующей сфере регулирования:

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

б) достижение целей введения обязательных требований (снижение (устранение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований);

в) информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере;

г) изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления;

д) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований (в разрезе нарушенных обязательных требований);

е) количество и содержание обращений субъектов регулирования к разработчику, связанных с применением обязательных требований;

ж) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов, об обжаловании постановлений административной комиссии Мысковского городского округа о привлечении лиц к административной ответственности;

з) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.8. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований;

б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в правовой акт в части, устанавливающей обязательные требования;

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и признании утратившим силу муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

3.9. Выводы, предусмотренные подпунктами "б", "в" пункта 3.8 настоящего Порядка, формулируются при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

а) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении отрицательной динамики ведения предпринимательской деятельности, избыточности требований, несоразмерности расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (положительным влиянием на снижение рисков, в целях предупреждения которых установлены обязательные требования) от их исполнения и соблюдения;

б) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких правовых актах;

в) наличие в различных правовых актах противоречащих друг другу обязательных требований;

г) отсутствие однозначных критериев оценки соблюдения обязательных требований;

д) наличие в муниципальном нормативном правовом акте неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

е) наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

ж) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим муниципальным нормативным правовым актам и (или) целям и положениям муниципальных программ;

з) отсутствие у администрации Мысковского городского округа предусмотренных законодательством Российской Федерации, Кемеровской области – Кузбасса, муниципальными правовыми актами полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

Вывод, предусмотренный подпунктом "а" пункта 3.8 настоящего Порядка, формулируется при отсутствии случаев, предусмотренных подпунктами "а" - "з" настоящего пункта.

3.10. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 30 календарных дней со дня его размещения на официальном сайте.

Предложения (замечания) граждане, организации могут направить по электронному или почтовому адресу, указанному на официальном сайте или представить их лично разработчику.

3.11. Разработчик рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада.

В случае согласия с поступившими предложениями (замечаниями) разработчик в течение 20 календарных дней со дня истечения срока публичного обсуждения проекта доклада, указанного в пункте 3.10 настоящего Порядка, осуществляет доработку проекта доклада и отражает поступившие предложения (замечания) в проекте доклада.

В случае несогласия с поступившими предложениями (замечаниями) разработчик в пределах срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта, готовит мотивированные пояснения и отражает их в проекте доклада.

О результатах рассмотрения предложений (замечаний) разработчик в письменной форме информирует автора предложений (замечаний) в течение 30 календарных дней со дня регистрации соответствующих предложений (замечаний) способом, которым предложения (замечания) поступили разработчику.

3.12. Разработчик в течение 5 календарных дней со дня истечения срока, указанного в абзаце втором пункта 3.11 настоящего Порядка, направляет доработанный проект доклада, подписанный руководителем разработчика, для рассмотрения на Комиссию с одновременным размещением доклада на официальном сайте.

3.13. Комиссия рассматривает доклад на заседании и принимает одну из следующих рекомендаций:

- а) о необходимости дальнейшего применения обязательных требований;
- б) о необходимости дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в правовой акт в части, устанавливающей обязательные требования;
- в) об отсутствии необходимости дальнейшего применения обязательных требований и признании утратившим силу муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

3.14. На основании рекомендации Комиссии, указанной в пункте 3.13 настоящего Порядка, разработчик принимает одно из следующих решений:

- а) о дальнейшем применении обязательных требований;
- б) о дальнейшем применении обязательных требований с внесением изменений в правовой акт в части, устанавливающей обязательные требования;
- в) об отсутствии необходимости дальнейшего применения обязательных требований и признании утратившим силу правового акта, содержащего обязательные требования.

В течение 90 рабочих дней, после вынесения Комиссией рекомендаций, разработчиком осуществляется подготовка соответствующего проекта правового акта.

3.15. Разработчик в течение 20 календарных дней со дня вынесения рекомендации Комиссией, указанной в пункте 3.13 настоящего Порядка, подготавливает и размещает на официальном сайте информацию о результатах оценки применения обязательных требований.

Заместитель главы
Мысковского городского округа
по экономике и промышленности

Т.В. Кондакова

Пояснительная записка к проекту постановления администрации Мысковского городского округа «Об утверждении Порядка установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах администрации Мысковского городского округа обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы»

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что Порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), определяется муниципальными нормативными правовыми актами.

Настоящий Порядок разработан с целью реализации вышеуказанных норм федеральных законов и регламентирует Порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах администрации Мысковского городского округа обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы.

Разработчик проекта
Начальник юридического отдела
правового управления администрации
Мысковского городского округа

А.П. Политова